

**PERAN DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI  
KABUPATEN SEMARANG DALAM MELAKUKAN  
PERLINDUNGAN TERHADAP BURUH MIGRAN PEREMPUAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

**Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum**

**Universitas Kristen Satya Wacana**

**Fajar Budiarta**

**NIM : 312011046**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA**

**SALATIGA**

**2016**



## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fajar Budiarta  
NIM : 312011046 Email : fajarbudiarta@gmail.com  
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM  
Judul tugas akhir : PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KABUPATEN  
SEMARANG DALAM MELAKUKAN PERLINDUNGAN TERHADAP BURUH  
MIGRAN PEREMPUAN

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif*\* kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA\*\*

\* Hak yang tidak terbataskannya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

\*\* Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 16 Februari 2016

Mengetahui,

Dr. Christina Maya Indah, SH., M.Hum.  
Pembimbing

Fajar Budiarta  
Penulis



## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fajar Budiarta  
NIM : 312011046 Email : fajarbudiarta@gmail.com  
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM  
Judul tugas akhir : PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KABUPATEN  
SEMARANG DALAM MELAKUKAN PERLINDUNGAN TERHADAP  
BURUH MIGRAN PEREMPUAN  
Pembimbing : Dr. Christina Maya Indah, SH., M.Hum

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 16 Februari 2016

Fajar Budiarta

**PERAN DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI  
KABUPATEN SEMARANG DALAM MELAKUKAN PERLINDUNGAN  
TERHADAP BURUH MIGRAN PEREMPUAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

**Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum**

**Universitas Kristen Satya Wacana**

**Oleh :**

**FAJAR BUDIARTA**

**NIM : 312011046**

**Disetujui Oleh :**



**Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum.**

**Pembimbing**

**1956  
FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA**

**SALATIGA**

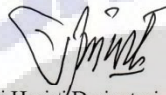
**FEBRUARI 2016**



**LEMBAR PENGUJIAN**

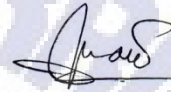
**KOMISI PENGUJI**

Penguji I



Sri Harini Dwiyatmi, SH., MS.

Penguji II



Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum.

Penguji III



Kustadi, SH., M.Hum

Diuji pada tanggal 01 Februari 2016

Mengesahkan,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum



Dr. C. Maya Indah S., SH. M.Hum.

## LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

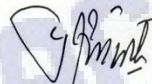
NAMA : FAJAR BUDIARTA NIM : 312011046  
JUDUL : PERAN DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN  
TRANSMIGRASI KABUPATEN SEMARANG  
DALAM MELAKUKAN PERLINDUNGAN  
TERHADAP BURUH MIGRAN PEREMPUAN

### CATATAN :

1. Menggunakan istilah ~~ganda~~ untuk Buruh Migran, gunakan 1 istilah dan konsisten digunakan
2. Tata tulis istilah standart
  - a. Penyebutan Buruh Migran di Semarang, mestinya asal Semarang.
  - b. Pekerja Buruh Migran.
3. Penjelasan teori peran lalu sebagai alat analisis.
4. Kesimpulan buat sebagai jawaban rumusan masalah dan tujuan penulisan.
5. Rumusan masalah diperbaiki dan daftar pustaka.

Salatiga, 01 februari 2016

Penguji.



Sri Harihi Dwiyatmi, SH., MS.

## LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

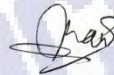
NAMA : FAJAR BUDIARTA NIM : 312011046  
JUDUL : PERAN DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN  
TRANSMIGRASI KABUPATEN SEMARANG  
DALAM MELAKUKAN PERLINDUNGAN  
TERHADAP BURUH MIGRAN PEREMPUAN

### CATATAN :

1. Rumusan masalah di perbaiki, di tambah kalimat perlindungan terhadap Buruh Migran Perempuan.
2. Tujuan penulisan menyesuaikan dengan rumusan masalah.
3. Manfaat penelitian diperbaiki.
4. Kata pengantar harus ada.
5. Dibuat daftar singkatan.
6. Metode diperbaiki pengkalimatanya.
7. Sub pokok bagian kewenangan pemda fokuskan di bidang ketenagakerjaan saja.
8. Kesimpulan diperingkat. Langsung no. 1
9. Daftar pustaka diperbaiki.

1956 Salatiga, 01 februari 2016

Penguji.



Dr. C. Maya Indah S., SH. M.Hum.

## LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA : FAJAR BUDIARTA NIM : 312011046

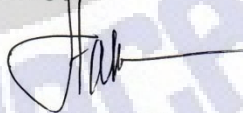
JUDUL : PERAN DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN  
TRANSMIGRASI KABUPATEN SEMARANG  
DALAM MELAKUKAN PERLINDUNGAN  
TERHADAP BURUH MIGRAN PEREMPUAN

### CATATAN :

1. Lengkapi dengan daftar singkatan.
2. Penulisan ayat selalu dalam kurung.
3. Tata tulisnya diperbaiki mulai hal 30 sampai dengan 54.
4. Daftar pustaka ditulis yang rajin sesuai dengan standart penulisan skripsi.
5. Rumusan masalah, tujuan dan manfaat peneitian diperbaiki.

Salatiga, 01 februari 2016

Penguji,



Kustadi, SH., M.Hum



### LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fajar Budiarta

NIM : 312011046

Judul Skripsi : Peran Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Semarang Dalam Melakukan Perlindungan Terhadap Buruh Migran Perempuan.

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang di tulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh pimpinan fakultas.

Salatiga, Februari 2016

  
NIM 312011046  
5000  
RUPIAH

Fajar budiarta

1956

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan Syukur kepada Tuhan Semesta Alam Allah SWT serta tuntunan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum Jurusan Ilmu Hukum dalam jenjang Strata Satu (S1) Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga dengan judul : “PERAN DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KABUPATEN SEMARANG DALAM MELAKUKAN PERLINDUNGAN TERHADAP BURUH MIGRAN PEREMPUAN”.

Pada kesempatan ini pula penulis juga menyampaikan ucapan trimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah berjasa dalam penyusunan skripsi ini. Penulis mengakui bahwa skripsi ini dapat selesai tentunya tidak terlepas dari bantuan, dukungan dan doa dari berbagai pihak tersebut. Untuk itu, secara khusus penulis ingin mengucapkan trimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Teguh Prasetyo, SH., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga.
2. Ibu Dr. Christina Maya Indah, SH., M.Hum selaku Dosen Pembimbing, yang telah berkenan meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan kepada penulis sejak tahap awal hingga akhir sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak RES Fobia, SH., MIDS. Selaku Wali Studi penulis, yang telah mengarahkan penulis selama belajar di Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana
4. Seluruh Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga, yang telah memberikan ilmunya secara khususnya di bidang Hukum.
5. Seluruh Staff Tata Usaha / Administrasi Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga,
6. Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Semarang, yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan data penelitian terhadap penulis.

7. BP3TKI Provinsi Jawa Tengah, yang telah memberikan data kepada penulis.
8. Kedua orang tua penulis, yang telah memberikan kasih sayang, nasihat, dukungan baik moril maupun materiil, perhatian, dan doa sehingga penulis dapat menyelesaikan studinya dengan baik.
9. Kakak, Adik dan Saudara-saudara yang telah memberikan dorongan, kasih sayang dan doa sehingga penulis dapat menyelesaikan studinya dengan baik.
10. Pacar, Keksi Lukita Siwi yang terus memberikan dukungan untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
11. Teman-teman angkatan 2011 Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga, baik yang sudah lulus maupun yang masih menyelesaikan penulisan skripsi.
12. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis selama menyelesaikan skripsi ini.

Di harapkan skripsi ini dapat memberikan karya yang bermanfaat. Tuhan beserta Kita. Amin.

Salatiga, februari 2016

Penulis,

Fajar Budiarta

## **ABSTRAK**

Sebagai bagian dari Pemerintahan Negara Kesatuan Republik Indonesia, Pemerintah Kabupaten Semarang wajib turut serta dalam menangani masalah Buruh Migran yang terjadi di Lingkup Kabupaten Semarang. Permasalahan Buruh Migran yang menjadi sorotan dalam penulisan skripsi ini adalah masalah belum terpenuhinya hak-hak Buruh Migran Perempuan yang pada mestinya sesuai ketentuan Undang – undang yang banyak dialami oleh masyarakat Kabupaten Semarang. Sehingga untuk menangani masalah Buruh Migran Perempuan tersebut, Pemerintah Kabupaten Semarang melalui Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi memiliki kewajiban untuk memberikan perlindungan, monitoring, maupun evaluasi sejak masa Rekrutmen, Pra Penempatan, Penempatan, maupun Purna penempatan terhadap Buruh Migran Perempuan asal Kabupaten Semarang agar tercipta Buruh Migran yang profesional serta kemakmuran dan kesejahteraan untuk keluarganya. Oleh sebab itu, dalam penulisan skripsi pada kali ini, penulis membahas mengenai Peran Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Semarang Dalam Melakukan Perlindungan Terhadap Buruh Migran Perempuan.



## KATA PENGANTAR

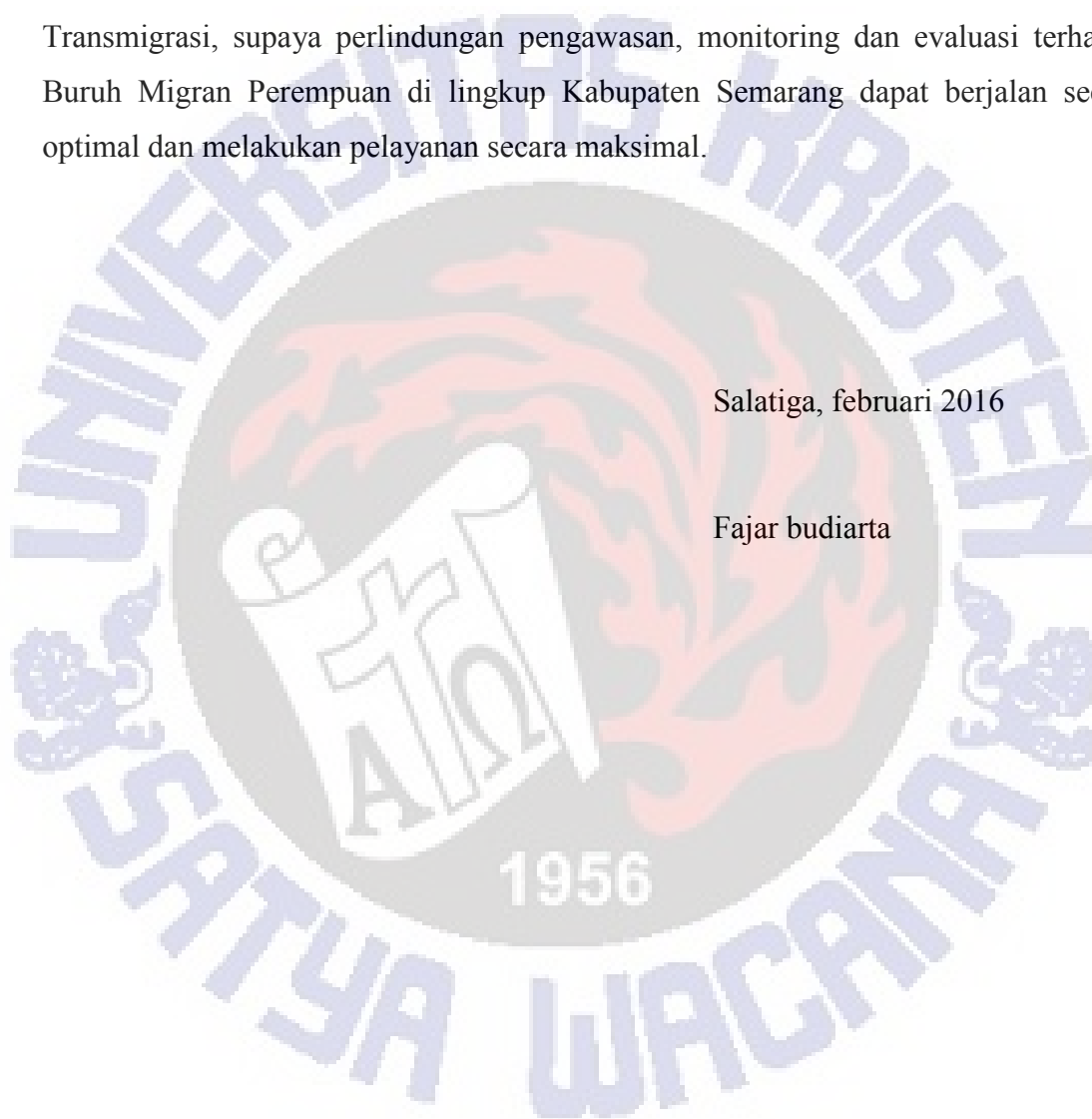
**Fajar Budiarta (312011046), *Peran Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Semarang Dalam Melakukan Perlindungan Terhadap Buruh Migran Perempuan***, Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana, juni 2015. Dibimbing oleh Dr. Christina Maya Indah S. SH., M.Hum.

Fokus penelitian ini adalah Peran Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Semarang dalam melakukan perlindungan terhadap buruh migran perempuan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana kewajiban dan hambatan Pemerintah Kabupaten Semarang dalam melakukan perlindungan terhadap Buruh Migran Perempuan. adapun yang di maksud dengan Buruh Migran adalah Orang yang bermigrasi atau berpindah dari wilayah kelahiran atau lokasi tinggal yang bersifat tetap untuk keperluan bekerja. Guna keperluan bekerja tersebut, pekerja Migran akan menetap di tempat bekerja tersebut dalam kurun waktu tertentu, Atau yang sering disebut dengan (TKI). Berdasarkan tujuan penelitian tersebut, maka metode yang digunakan penulisan skripsi kali ini adalah *Sosio Legal* dengan jenis penelitian eksploratoris dan jenis pendekatan Yuridis Sosiologis dimana menggunakan teknik pengumpulan data wawancara terhadap lima (5) orang Buruh Migran Perempuan dan pegawai Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi bagian pengawasan Buruh Migran selaku Pemerintah Kabupaten Semarang. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi telah melakukan perlindungan terhadap Buruh Migran Perempuan namun belum optimal karena adanya hambatan dari sisi Pemerintah maupun Buruh Migran, sehingga perlindungan yang dilakukan oleh Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi lebih difokukan dalam pengecekan dokumentasi Buruh Migran Perempuan sebelum penempatan ke Negara tujuan bekerja dan kepulangan Buruh Migran Perempuan di bandara Ahmad Yanni Semarang. Dalam hal menangani masalah kasus yang dialami buruh migran perempuan harus bedasar oleh laporan yang masuk ke pihak Dinas Sosial Tenaga kerja dan Transmigrasi, maka berdasarkan laporan yang masuk barulah Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi dapat membantu dalam melakukan penyelesaian

masalah yang di alami oleh Buruh Migran Perempuan. saran yang dapat peneliti berikan kepada Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi dimana sebagai instansi Pemerintah Kabupaten Semarang adalah Pemerintah harus lebih responsif menangani masalah Buruh Migran Perempuan, Pemerintah harus menambah sumberdaya manusia dan biaya operasional Dinas Sosial Tenaga kerja dan Transmigrasi, supaya perlindungan pengawasan, monitoring dan evaluasi terhadap Buruh Migran Perempuan di lingkup Kabupaten Semarang dapat berjalan secara optimal dan melakukan pelayanan secara maksimal.

Salatiga, februari 2016

Fajar budiarta



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGUJIAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR HASIL UJIAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>vii</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	13
C. Tujuan Penelitian .....	13
D. Manfaat Penelitian .....	14
E. Metode Penelitian.....	14
1. Jenis Penelitian .....	14
2. Jenis Pendekatan .....	15
3. Sumber Data.....	15
4. Teknik Pengumpulan Data.....	16
5. Unit Amatan.....	17
6. Unit Analisis .....	18
F. Sistematika Penulisan.....	18

## **BAB II KERANGKA TEORETIS, HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS**

A. Kerangka teoretis .....	19
1. Teori peran dalam Sosiologi Hukum .....	19
2. Pengertian Tenaga Kerja Indonesia .....	23
3. Hak dan kewajiban TKI .....	24
4. Kewenangan Pemerintah Daerah dibidang ketenagakerjaan ...	25
5. Ketentuan hukum ketenagakerjaan untuk TKI .....	31
6. Permasalahan Buruh Migran .....	52
B. Hasil Penelitian .....	53
1. Gambaran kasus yang menimpa Buruh Migran Perempuan di Kabupaten Semarang .....	53
2. Arus Migrasi Buruh Migran Perempuan .....	55
3. Tugas Pokok Dinas Sosial Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Semarang.....	56
4. Wawancara Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi .....	57
5. Wawancara dengan Buruh Migran Perempuan .....	68
C. Analisis.....	75
1. Kewajiban Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Semarang dalam melakukan perlindungan terhadap Buruh Migran Perempuan.....	75
2. Hambatan (DINSOSNAKERTRAS) dalam melakukan perlindungan terhadap Buruh Migran Perempuan .....	86

## **BAB III PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	89
B. Saran.....	90

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>92</b>
-----------------------------	-----------

<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>95</b>
------------------------------	-----------